

Koczergi, 16 grudnia 2015 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Lublinie**

za pośrednictwem:

**Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego  
w Lublinie**

ul. Karłowicza 4  
20-027 Lublin.

**Skarżący:** Stowarzyszenie „Nad Piwonią”  
Koczergi 53A  
21-200 Parczew

**Organ administracji:** Wojewódzki Inspektor Nadzoru  
Budowlanego w Lublinie

**SKARGA Stowarzyszenia „Nad Piwonią”**

**na postanowienie WINB w Lublinie z dnia 16 listopada 2015 r. znak ZOA-  
XV.7721.40.2012 stwierdzające niedopuszczalność odwołania  
Stowarzyszenia „Nad Piwonią”**

Na podstawie art. 50 ustawy z dnia 30 czerwca 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi zaskarżamy powyższe postanowienie w całości i zarzucamy mu naruszenie art. 134 w zw. z art. 31 § 1 - 3 w zw. z art. 16 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego poprzez przyjęcie, że decyzja Powiatowego

Inspektora Nadzoru Budowlanego w Parczewie z 17 sierpnia 2012 r. (znak PINB.7355/P/2/2012) stała się ostateczna i nie utraciła tego charakteru wobec dopuszczenia Stowarzyszenia do udziału w postępowaniu postanowieniem PINB z 7 sierpnia 2015 r., a co za tym idzie odwołanie wniesione przez Stowarzyszenie „Nad Piwonią” jest niedopuszczalne.

i wnosimy o uchylenie skarżonego postanowienia i zasądzenie od organu kosztów niniejszego postępowania według norm przepisanych

### **UZASADNIENIE**

Skarżonym postanowieniem z dnia 16 listopada 2015 r. znak ZOA-XV.7721.40.2012 WINB w Lublinie stwierdził niedopuszczalność odwołania Stowarzyszenia „Nad Piwonią” od decyzji Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Parczewie z 17 sierpnia 2012 r. (znak PINB.7355/P/2/2012) zatwierdzającej projekt budowlany zamienny i udzielającej pozwolenia na wznowienie robót budowlanych.

WINB stwierdził, iż ww. decyzja z braku środków odwoławczych stała się ostateczna, przy czym nie określił dnia tej ostateczności.

Wskazać trzeba, że Stowarzyszenie 16 sierpnia 2012 r. czyli jeszcze przed wydaniem decyzji w I instancji złożyło wniosek o dopuszczenie go do udziału w ww. postępowaniu PINB w Parczewie. Nie jest żadną winą Stowarzyszenia, iż PINB w Parczewie po pierwsze pospieszył się z wydaniem przedmiotowej decyzji – jeszcze przed rozpoznaniem wniosku Stowarzyszenia a po drugie, że wniosek ten rozpoznał wadliwie.

Zauważyć należy, że w ostateczności PINB w Parczewie dopuścił Stowarzyszenie do udziału w ww. postępowaniu (znak PINB.7355/P/2/2012) na prawach strony postanowieniem z 7 sierpnia 2015 r.

Trafnie wywodzi organ, w skarżonym postanowieniu, iż od decyzji ostatecznej nie przysługuje odwołanie. Wskazać jednak należy, że Stowarzyszenie nie mogło złożyć skutecznego odwołania od wydanej decyzji,

skoro w żadnej formie nie zostało dopuszczone do udziału w postępowaniu. Jest niekwestionowane bowiem, że organizacja społeczna może brać udział w postępowaniu administracyjnym na prawach strony (art. 31 § 3 k.p.a.) dopiero po dopuszczeniu jej do udziału w tym postępowaniu, co powinno nastąpić przez wydanie pozytywnego postanowienia z art. 31 § 2 k.p.a. (por. wyrok NSA z dnia 20 stycznia 2005 r., OSK 1755/04 - ONSA 2005, z. 6, p. 111), ale może być także wynikiem faktycznego uczestniczenia jej w postępowaniu administracyjnym (por. wyroki NSA z dnia: 17 listopada 1988 r., IV SA 855/88 - ONSA 1990, nr 1, poz. 3 i 20 października 2005 r., II OSK 94/05 - LEX nr 201347).

W rozpatrywanej sprawie w następstwie wniesionej do Sądu przez Stowarzyszenie skargi na postanowienie o odmowie dopuszczenia do udziału w sprawie Sąd uchylił postanowienia organów w tym przedmiocie.

Doszło zatem do wydania decyzji kończącej postępowanie w sprawie zanim postanowienie o odmowie dopuszczenia Stowarzyszenia do udziału w tym postępowaniu stało się prawomocne, przy czym okazało się, że odmowa ta była wadliwa.

Wydanie decyzji kończącej postępowanie w sprawie przed wyczerpaniem przez Stowarzyszenie środków zaskarżenia postanowienia o odmowie dopuszczenia go do udziału w postępowaniu w tej sprawie, nastąpiło bez jego przyczynienia się do takiego toku postępowania choćby z tej przyczyny, że wniosek Stowarzyszenia, **złożony przed wydaniem decyzji w I instancji** został rozpoznany dopiero po wydaniu decyzji w I instancji.

Przyjęte przez organ rozumienie pojęcia ostateczności jest zatem błędne.

W wyroku z dnia 20 października 2011 r., sygn. akt VII SA/Wa 929/11, LEX nr 1155993, WSA w Warszawie uznał, że w sytuacji złożenia przez organizację społeczną wniosku o dopuszczenie do udziału w postępowaniu na podstawie art. 31 § 1 pkt 2, uprawnienie tej organizacji do dopuszczenia jej do udziału w postępowaniu na prawach strony (art. 31 § 3) nie wygasa wskutek wydania decyzji kończącej to postępowanie **nawet wówczas, gdy decyzja**

**nabyła cechę formalnej ostateczności wobec niewniesienia odwołania.** Wniosek ten nadal podlega merytorycznemu rozpatrzeniu, **a w razie pozytywnego jego załatwienia decyzja traci powyższą cechę i podlega doręczeniu tej organizacji stosownie do art. 109 § 1 w zw. z art. 31 § 3** (tak również Knysiak-Molczyk Hanna (red.), Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz, Komentarz do art. 31, Wolters Kluwer 2015, por. też wyrok NSA sygn. akt II GSK 20/07, opubl. CBOSA).

Przyjęcie innej wykładni ww. przepisów musiałoby doprowadzić do sytuacji w której uprawnienie organizacji do uczestniczenia w postępowaniu na podstawie art. 31 § 3 miałyby czysto iluzoryczny charakter, skoro organy mogłyby zwlekać z rozpoznaniem wniosku organizacji i rozpoznawać je dopiero po tym jak decyzja zostanie wydana.

Mając powyższe na względzie wskazać należy, że do decyzji ostatecznych należą:

- 1) decyzje wydane przez organ pierwszej instancji, od których nie wniesiono w ustawowym terminie odwołania lub wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy (por. wyrok NSA z dnia 28 lutego 2012 r., II OSK 2190/11, LEX nr 1145570);
- 2) decyzje wydane przez organ odwoławczy lub organ rozpoznający wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy;
- 3) decyzje, które są ostateczne na mocy przepisów szczególnych (decyzje podjęte w jednoinstancyjnym postępowaniu (por. Knysiak-Molczyk Hanna (red.), Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz, Komentarz do art. 16, WoltersKluwer 2015).

Stowarzyszeniu „Nad Piwonią” przedmiotową decyzję PINB z 17 sierpnia 2012 r. doręczono dopiero 18 sierpnia 2015 r. a zatem ustawowy termin do wniesienia odwołania dla Stowarzyszenia rozpoczął swój bieg dopiero od tego dnia i w ustawowym terminie Stowarzyszenie wniosło przedmiotowe odwołanie.

Nie można zatem twierdzić, że przedmiotowa decyzja stała się ostateczna zanim jeszcze Stowarzyszenie wniosło odwołanie i zanim rzeczona decyzja została Stowarzyszeniu doręczona, skoro, wraz z dopuszczeniem

Stowarzyszenia do udziału w postępowaniu, decyzja utraciła walor ostateczności formalnej.

Niezależnie od powyższych wywodów prawnych kwestionujących trafność wykładni art. 16 K.p.a. w zw. z art. 31 K.p.a. dokonanej przez organ - gdyby przyjąć wywód WINB za trafny – jako całkowicie niezrozumiałe, w jego świetle, jawiłoby się postępowanie PINB w Parczewie, który dopuścił Stowarzyszenie do udziału w postępowaniu (znak PINB.7355/P/2/2012).

W sytuacji gdy decyzja jest ostateczna nie można mówić o żadnym toczącym się postępowaniu – decyzja ostateczna może być wzruszona jedynie w trybach nadzwyczajnych, które muszą być zainicjowane bądź to z urzędu bądź na wniosek strony.

Nadto równie niezrozumiałe byłyby wywody Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Warszawie, który wskazał Stowarzyszeniu właśnie tryb postępowania odwoławczego jako zmierzającego do ewentualnego zakwestionowania decyzji PINB w Parczewie z 17 sierpnia 2012 r. (vide postanowienie GINB z 28 lipca 2015 r. znak DON/ORZ/7101/787/14/15).

W tym stanie rzeczy postępowanie Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Lublinie, niezależnie od tego iż nie znajduje swojego oparcia w należycie rozumianych przepisach prawa, to podrywa zaufanie Stowarzyszenia do organów władzy publicznej czym narusza art. 8 K.p.a.

Z tych względów wnosimy jak na wstępie.

Zarząd Stowarzyszenia

Załączniki:

- odpis skargi wraz z załącznikami – odpisem KRS Stowarzyszenia i Statutem
- odpis KRS Stowarzyszenia i Statut Stowarzyszenia