

19. 11. 2015

Lublin, dnia 16 listopada 2015r.

ZOA-XV.7721.40.2012

POSTANOWIENIE

Na podstawie art.134 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity w Dz. U. z 2013r., poz. 267 z późn. zm.) - **stwierdzam niedopuszczalność odwołania Stowarzyszenia „Nad Pivonią” z siedzibą w miejscowości Koczergi 53A, 21-200 Parczew, od decyzji Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Parczewie z dnia 17 sierpnia 2012 r., znak: PINB.7355/P/2/2012, zatwierdzającej projekt budowlany zamienny i udzielającej pozwolenia na wznowienie robót budowlanych polegających na budowie inwestycji: „biogazownia”, w skład której wchodzi: budowa budynku socjalno-biurowego z zapleczem technicznym, budynek przygotowania substratów, 2 zbiorniki hydrolizerów i 2 zbiorniki fermentacyjne, budynek separatora, plac do składowania substratów, zbiorniki na wodę pofermentacyjną szt. 4 oraz waga najazdowa, agregat kogeneracyjny w kontenerze, budynek prefabrykowanej stacji transformatorowej, moduł odsiarczania biogazu, zbiornik nieczystości ciekłych, ujęcie wody, dojścia i dojazdy a także instalacje: wodociągowa, kanalizacyjna, ciepłownicza, elektryczna i technologiczna usytuowanej, na działkach nr 409 i 410 położonych w m. Koczergi, gm. Parczew dla DMG Sp. z o.o. z siedzibą w Wierzbówka 38 oraz nakładającej obowiązek uzyskania ostatecznej decyzji o pozwoleniu na użytkowanie.**

UZASADNIENIE

Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Parczewie, na wniosek DMG Sp. z o. o. z siedzibą w miejscowości Wierzbówka 38, wszczął postępowanie administracyjne w sprawie budowy inwestycji „biogazownia”, w skład której wchodzi: budowa budynku socjalno-biurowego z zapleczem technicznym, budynek przygotowania substratów, 2 zbiorniki hydrolizerów i 2 zbiorniki fermentacyjne, budynek separatora, plac do składowania substratów, zbiorniki na wodę pofermentacyjną szt. 4 oraz: waga najazdowa, agregat kogeneracyjny w kontenerze, budynek prefabrykowanej stacji transformatorowej, moduł odsiarczania biogazu, zbiornik nieczystości ciekłych, ujęcie wody, dojścia i dojazdy a także instalacje: wodociągowa, kanalizacyjna, ciepłownicza, elektryczna i technologiczna usytuowanej, na działkach nr 409 i 410 położonych w m. Koczergi, gm. Parczew.

Podczas przeprowadzonych przez inspektorów PINB w Parczewie w dniach 18 i 19 lipca 2012 r., oględzin, stwierdzono, że na działkach oznaczonych nr ewid. 409 i 410 położonych w miejscowości Koczergi, inwestor DMG Sp. z o. o. z siedzibą w miejscowości Wierzbówka 38, prowadzi roboty budowlane związane z budową inwestycji pod nazwą „biogazownia” na podstawie decyzji Starosty Parczewskiego z dnia 29 marca 2011 r., znak: AZ.VII.6740.67.2011, zatwierdzającej projekt budowlany i udzielającej pozwolenia na budowę.

W czasie oględzin ustalono, że inwestor odstąpił w sposób istotny od zatwierdzonego projektu budowlanego. Odstępstwa zostały dokonane bez wymaganej przepisem art. 36a ust. 1 Prawa budowlanego, decyzji o zmianie pozwolenia na budowę.

Postanowieniem z dnia 20 lipca 2012 r. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Parczewie wstrzymał inwestorowi wykonywanie robót budowlanych prowadzonych przy budowie ww. inwestycji „biogazownia”, a następnie decyzją z dnia 20 lipca 2012 r., znak: PINB.7355/P/2/2012, nałożył na inwestora obowiązek sporządzenia i przedstawienia w terminie do dnia 30 października 2012 r. projektu budowlanego zamiennego, uwzględniającego zmiany wynikające z dotychczas wykonanych robót.

Inwestor w określonym terminie dostarczył do PINB w Parczewie żądany projekt budowlany zamienny, uwzględniający zmiany wynikające z dotychczas wykonanych robót budowlanych. Do projektu zostały dołączone oświadczenia projektantów i sprawdzających projekt budowlany zamienny o wykonaniu projektu zgodnie z obowiązującymi przepisami oraz zasadami wiedzy technicznej.

W związku z powyższym PINB w Parczewie decyzją z dnia 17 sierpnia 2012 r., znak: PINB.7355/P/2/2012, wydaną na podstawie art. 51 ust. 4 Prawa budowlanego zatwierdził przedłożony projekt budowlany zamienny i udzielił DMG Sp. z o.o. z siedzibą w Wierzbówka 38, pozwolenia na wznowienie robót budowlanych polegających na budowie inwestycji: „biogazownia” w skład której wchodzi: budowa budynku socjalno-biurowego z zapleczem technicznym, budynek przygotowania substratów, 2 zbiorniki hydrolizerów i 2 zbiorniki fermentacyjne, budynek separatora, plac do składowania substratów, zbiorniki na wodę pofermentacyjną szt. 4 oraz: waga najazdowa, agregat kogeneracyjny w kontenerze, budynek prefabrykowanej stacji transformatorowej, moduł odsiarczania biogazu, zbiornik nieczystości ciekłych, ujęcie wody, dojścia i dojazdy a także instalacje: wodociągowa, kanalizacyjna, ciepłownicza, elektryczna i technologiczna usytuowanej, na działkach nr 409 i 410 położonych w m. Koczergi, gm. Parczew, nakładając jednocześnie obowiązek uzyskania ostatecznej decyzji o pozwoleniu na użytkowanie.

W postępowaniu tym nie brało udziału Stowarzyszenie „Nad Piwonią” Koczergi 53A, 21-200 Parczew.

Stowarzyszenie „Nad Piwonią” Koczergi 53A, 21-200 Parczew, w dniu 16 sierpnia 2012 r. złożyło wniosek do Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Parczewie o dopuszczenie na prawach strony do udziału w postępowaniu dotyczącym wydania decyzji o zatwierdzeniu projektu budowlanego zamiennego i udzielenia pozwolenia na wznowienie robót budowlanych polegających na budowie inwestycji: biogazownia o mocy 1,2 MW, zlokalizowanej na działkach nr ewid. 409 i 410 położonych w miejscowości Koczergi gm. Parczew.

W wyniku rozpatrzenia ww. wniosku, PINB w Parczewie postanowieniem z dnia 28 sierpnia 2012 r., znak: PINB.7355/P/2/2012, wydanym na podstawie przepisu art. 31 § 2 i art. 123 Kpa, odmówił Stowarzyszeniu „Nad Piwonią” dopuszczenia do udziału w postępowaniu na prawach strony w sprawie dotyczącej wydania decyzji o zatwierdzeniu projektu budowlanego zamiennego i udzielenia pozwolenia na wznowienie robót budowlanych polegających na budowie inwestycji: biogazownia o mocy 1,2 MW, zlokalizowanej na działkach nr 409 i 410 położonych w miejscowości Koczergi, prowadzonej na wniosek DMG Sp. z o. Wierzbówka 38.

W wyniku rozpatrzenia zażalenia Stowarzyszenia „Nad Piwonią” na ww. postanowienie PINB w Parczewie z dnia 28 sierpnia 2012 r., znak: PINB.7355/P/2/2012, organ odwoławczy postanowieniem z dnia 11 października 2012r. znak: ZOA-XV.7721.40.2012 utrzymał ww. postanowienie w mocy.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Lublinie wyrokiem z dnia 23 kwietnia 2013 r., sygn. akt II SA/Lu 1062/12, uchylił postanowienie Lubelskiego WINB z dnia 11 października 2012 r., znak: ZOA-XV.7721.40.2012 oraz utrzymane nim w mocy postanowienie PINB w Parczewie z dnia 28 sierpnia 2012 r., znak: PINB.7355/P/2/2012.

Wyrokiem z dnia 10 marca 2015 r. sygn. akt II OSK 1919/13 Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie oddalił skargę kasacyjną Lubelskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego od ww. wyroku WSA w Lublinie.

W tej sytuacji Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Parczewie, postanowieniem z dnia 07 sierpnia 2015r., znak: PINB.7355/P/2/2012, dopuścił Stowarzyszenie „Nad Piwonią” z siedzibą w m. Koczergi 53A, 21-200 Parczew do udziału w postępowaniu na prawach strony w sprawie dotyczącej wydania decyzji o zatwierdzeniu projektu budowlanego zamiennego i udzieleniu pozwolenia na wznowienie robót budowlanych polegających na budowie inwestycji: biogazownia o mocy 1,2 MW, zlokalizowanej na działkach nr ewid. 409 i 410 położonych w miejscowości Koczergi, prowadzonej na wniosek DMG Sp. z o. o. Wierzbówka 38, 21-200 Parczew. Przy piśmie z dnia 10 sierpnia 2015 r. znak: PINB.7355/P/2/2012, organ I instancji przekazał Stowarzyszeniu „Nad Piwonią” kopię ww. decyzji, która została dręczona Stowarzyszeniu w dniu 18 sierpnia 2015r.

Odwołanie od doręczonej Stowarzyszeniu „Nad Piwonią” w dniu 18 sierpnia 2015 r. decyzji PINB w Parczewie z dnia 17 sierpnia 2012 r. znak: PINB.7355/P/2/2012 zatwierdzającej projekt budowlany zamienny i udzielającej DMG Sp. z o. o. z siedzibą w Wierzbówce 38, pozwolenia na wznowienie robót budowlanych, złożyło Stowarzyszenie „Nad Piwonią” - reprezentowane przez Zarząd Stowarzyszenia, wnosząc o jej uchylenie w całości i w tym zakresie orzeczenie odmienne, co do istoty sprawy poprzez odmowę zatwierdzenia projektu budowlanego zamiennego i udzielenia pozwolenia na wznowienie robót budowlanych określonych decyzją, lub o jej uchylenie w całości i przekazanie sprawy do ponownego rozpatrzenia organowi I instancji wobec faktu, iż konieczny do wyjaśnienia zakres sprawy ma istotny wpływ na jej rozstrzygnięcie. Zdaniem strony odwołującej się, zaskarżona decyzja narusza art. 72 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 72 ust. 2 pkt 1a) lit. a, ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko z dnia 3 październik 2008 r. (Dz. U. Nr 199, poz. 1227), ponieważ organ nadzoru budowlanego szczebla powiatowego błędnie uznał, że wymogu uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach nie stosuje się w przypadku decyzji zatwierdzającej projekt budowlany zamienny i udzielającej pozwolenia na wznowienie robót budowlanych.

W wyniku analizy całości akt sprawy należy stwierdzić, co następuje:

Decyzją z dnia 17 sierpnia 2012 r. znak: PINB.7355/P/2/2012, Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Parczewie zakończył postępowanie wszczęte na wniosek DMG Sp. z o. o. z siedzibą w Wierzbówka 38, w sprawie zatwierdzenia projektu budowlanego zamiennego i udzielenia pozwolenia na wznowienie robót budowlanych polegających na budowie inwestycji „biogazownia” w skład której wchodzi: budowa

budynku socjalno-biurowego z zapleczem technicznym, budynek przygotowania substratów, 2 zbiorniki hydrolizerów i 2 zbiorniki fermentacyjne, budynek separatora, plac do składowania substratów, zbiorniki na wodę pofermentacyjną szt. 4 oraz waga najazdowa, agregat kogeneracyjny w kontenerze, budynek prefabrykowanej stacji transformatorowej, moduł odsiarczania biogazu, zbiornik nieczystości ciekłych, ujęcie wody, dojścia i dojazdy a także instalacje: wodociągowa, kanalizacyjna, ciepłownicza, elektryczna i technologiczna usytuowanej, na działkach nr 409 i 410 położonych w m. Koczergi, gm. Parczew dla DMG Sp. z o.o. z siedzibą w Wierzbówka 38.

Decyzja ta z braku środków odwoławczych stała się ostateczna.

Z akt sprawy wynika, że w przeprowadzonym przez PINB w Parczewie postępowaniu, zakończonym ww. decyzją nie brało udziału Stowarzyszenie „Nad Piwonią”, Koczergi 53A, 21-200 Parczew. Dopiero na skutek uchylecia przez WSA w Lublinie wyrokiem z dnia 23 kwietnia 2013 r., sygn. akt II SA/Lu 1062/12, postanowienia Lubelskiego WINB z dnia 11 października 2012 r. znak: ZOA-XV,7721,40.2012 oraz utrzymanego w mocy postanowienia PINB w Parczewie z dnia 28 sierpnia 2012 r., znak: PINB.7355/P/2/2012 odmawiającego Stowarzyszeniu „Nad Piwonią” dopuszczenia do udziału w postępowaniu na prawach strony w sprawie dotyczącej wydania decyzji o zatwierdzeniu projektu budowlanego zamiennego i udzielania pozwolenia na wznowienie robót budowlanych polegających na budowie inwestycji : biogazownia o mocy 1,2 MW, zlokalizowanej na działkach nr 409 i 410 w m. Koczergi, PINB w Parczewie postanowieniem z dnia 07 sierpnia 2015 r. znak: PINB.7355/P/2/2012, dopuścił Stowarzyszenie „Nad Piwonią” do udziału w postępowaniu na prawach strony w sprawie dotyczącej wydania decyzji o zatwierdzeniu projektu budowlanego zamiennego i udzieleniu pozwolenia na wznowienie robót budowlanych polegających na budowie inwestycji: biogazownia o mocy 1,2 MW, zlokalizowanej na działkach nr 409 i 410 w miejscowości Koczergi. Fakt doręczenia decyzji Stowarzyszeniu „Nad Piwonią” nie powoduje utraty waloru ostateczności decyzji PINB w Parczewie z dnia 17 sierpnia 2012 r., znak: PINB.7355/P/2/2012 i nie otwiera biegu terminu do wniesienia odwołania. Od decyzji ostatecznej nie przysługuje odwołanie. Stosownie do art. 16 Kpa decyzja ostateczna podlegać może jedynie weryfikacji w trybach nadzwyczajnych przewidzianych w Kpa lub w ustawach szczególnych.

Stosownie do art. 134 Kpa organ odwoławczy stwierdza w drodze postanowienia niedopuszczalność odwołania oraz uchybienie terminu do wniesienia odwołania. Postanowienie w tej sprawie jest ostateczne.

Z niedopuszczalnością odwołania, w rozumieniu art. 134 Kpa mamy do czynienia m. in. w sytuacji, gdy przepisy prawa nie przewidują możliwości wniesienia takiego środka, co ma miejsce w niniejszym przypadku. Skoro w niniejszym przypadku niedopuszczalne było wniesienie odwołania, to brak jest podstaw do merytorycznego rozpatrzenia zarzutów w nim zawartych.

Biorąc powyższe od uwagę postanowiono jak w sentencji .

POSTANOWIENIE NINIEJSZE JEST OSTATECZNE

Na niniejsze postanowienie ostateczne służy stronom prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie za moim pośrednictwem , w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę należy złożyć w 2 egzemplarzach .

Z up. LUBELSKIEGO WOJEWÓDZKIEGO INSPEKTORA
NADZORU BUDOWLANEGO

mgr Tomasz Szymajda
ZASTĘPCA

WOJEWÓDZKIEGO INSPEKTORA NADZORU BUDOWLANEGO

Otrzymują:

1. DGM Spółka z o. o. Wierzbówka 38, 21-200 Parczew
2. Stowarzyszenie „Nad Piwonią”, Koczergi 53A, 21-200 Parczew
3. PINB w Parczewie
4. -a/a