



**GŁÓWNY INSPEKTOR
NADZORU BUDOWLANEGO**

Warszawa, dnia 28 lipca 2015 r.

DON/ORZ/7101/787/14/15
ANF (1)

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 138 § 1 pkt 1 w zw. z art. 127 § 3 oraz art. 144 ustawy z dnia 14.06.1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.), po rozpoznaniu wniosku Stowarzyszenia „Nad Pivonią” o ponowne rozpatrzenie sprawy zakończonej postanowieniem Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego z dnia 08.07.2015 r., znak: DON/ORZ/7101/787/14/15 w przedmiocie zawieszenia postępowania,

**utrzymuję w mocy własne postanowienie z dnia 08.07.2015 r., znak:
DON/ORZ/7101/787/14/15.**

UZASADNIENIE

Postanowieniem z dnia 08.07.2015 r., znak: DON/ORZ/7101/787/14/15 GINB zawiesił z urzędu postępowanie w sprawie zażalenia Stowarzyszenia „Nad Pivonią” na postanowienie Lubelskiego WINB z dnia 24.04.2014 r., znak: ZOA-XV.7721.40.1.2012, odmawiające w trybie art. 31 § 2 Kpa Stowarzyszeniu „Nad Pivonią” wszczęcia postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji PINB w Parczewie z dnia 17.08.2012 r., znak: PINB.7355/P/2/2012, zatwierdzającej projekt budowlany zamienny i udzielającej DMG Sp. z o.o. z siedzibą w Wierzbówce pozwolenia na wznowienie robót budowlanych przy budowie biogazowni na działkach nr 409 i 410 w miejscowości Koczergi, gm. Parczew.

Z postanowieniem GINB z dnia 08.07.2015 r. nie zgodziło się Stowarzyszenie „Nad Pivonią”, wnosząc w ustawowym terminie wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy.

Po rozpoznaniu złożonego środka zaskarżenia GINB stwierdza, że postanowienie z dnia 08.07.2015 r. jest prawidłowe i brak jest podstaw do jego zmiany lub uchylecia.

Zawieszając postępowanie w rozpatrywanej sprawie GINB uwzględnił fakt, że Stowarzyszenie „Nad Pivonią” na etapie postępowania prowadzonego przez PINB w Parczewie złożyło wniosek o dopuszczenie do udziału w postępowaniu w sprawie zatwierdzenia projektu budowlanego zamiennego budowy biogazowni na działkach nr 409 i 410 w miejscowości Koczergi. Ostatecznie Lubelski WINB postanowieniem z dnia 11.10.2012 r., znak: ZOA-XV.7721.40.2012 utrzymał w mocy postanowienie PINB w Parczewie z dnia 28.08.2012 r., znak: PINB.7355/P/2/2012, odmawiające dopuszczenia Stowarzyszenia „Nad Pivonią” do ww. postępowania. NSA wyrokiem z dnia 10.03.2015 r., sygn. akt II OSK 1919/13 oddalił skargę kasacyjną od wyroku WSA w Lublinie z dnia 23.04.2013 r., sygn. akt II SA/Lu 1062/12, uchylającego postanowienie Lubelskiego WINB z dnia 11.10.2012 r., znak: ZOA-XV.7721.40.2012 oraz utrzymane nim w mocy postanowienie PINB w Parczewie z dnia 28.08.2012 r., znak: PINB.7355/P/2/2012. W uzasadnieniu ww. wyroku NSA wskazano m.in., że złożony w sprawie wniosek o dopuszczenie do postępowania winien zostać rozpatrzony w trybie art. 44 ustawy z dnia 03.10.2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie

środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, a nie art. 31 Kpa. W przypadku, gdy organizacja ekologiczna, powołując się na swoje cele statutowe i art. 44 ww. ustawy zgłasza chęć uczestniczenia w postępowaniu, obowiązkiem organów administracji jest ustalenie, czy jest to postępowanie wymagające udziału społeczeństwa. Tego podstawowego ustalenia nie dokonały w postępowaniu organy nadzoru budowlanego rozpoznające sprawę, co powoduje konieczność powtórzenia postępowania w tym względzie.

GINB podtrzymuje argumentację zawartą w uzasadnieniu zaskarżonego postanowienia oraz wynikającą z niej konkluzję, że postępowanie w sprawie zażalenia na postanowienie Lubelskiego WINB z dnia 24.04.2014 r., znak: ZOA-XV.7721.40.1.2012 winno zostać zawieszono do czasu rozstrzygnięcia zagadnienia dotyczącego dopuszczenia Stowarzyszenia „Nad Piwonią” do udziału w postępowaniu w sprawie zatwierdzenia projektu budowlanego zamiennego budowy biogazowni na działkach nr 409 i 410 w miejscowości Koczergi.

Odnosząc się do zarzutów zawartych w rozpatrywanym wniosku z dnia 20.07.2015 r. należy wyjaśnić, że skutkiem uchylecia postanowienia Lubelskiego WINB z dnia 11.10.2012 r., znak: ZOA-XV.7721.40.2012 oraz utrzymanego nim w mocy postanowienia PINB w Parczewie z dnia 28.08.2012 r., znak: PINB.7355/P/2/2012, jest konieczność ponownego rozpatrzenia wniosku Stowarzyszenia „Nad Piwonią” o dopuszczenie do udziału w postępowaniu w sprawie zatwierdzenia projektu budowlanego zamiennego budowy biogazowni na działkach nr 409 i 410 w miejscowości Koczergi, z uwzględnieniem wskazań zawartych w wyrokach NSA z dnia 10.03.2015 r. oraz WSA w Lublinie z dnia 23.04.2013 r. Wniosek ten, ze względu na uchylene obydwu ww. postanowień oraz właściwość rzeczową organów nadzoru budowlanego, w pierwszej kolejności winien zostać rozpatrzony przez PINB w Parczewie. Wobec powyższego nie znajduje uzasadnienia zarzut, że organem właściwym na obecnym etapie sprawy do rozpatrzenia przedmiotowego wniosku jest Lubelski WINB.

Ponadto należy wyjaśnić, na co zresztą zwrócono uwagę w przywołanych powyżej wyrokach, że tryby procedowania dotyczące dopuszczenia organizacji ekologicznej do postępowania na podstawie art. 44 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko i wszczęcia postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji w związku z żądaniem organizacji społecznej na podstawie art. 31 § 1 pkt 1 Kpa, oparte są na różnych przesłankach i nie mogą być utożsamiane. Lubelski WINB wydając postanowienie z dnia 24.04.2014 r. zajął już stanowisko o braku podstaw do wszczęcia z urzędu postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji PINB w Parczewie z dnia 17.08.2012 r. Stanowisko to będzie przedmiotem kontroli w postępowaniu instancyjnym, ale w ocenie GINB przed rozpatrzeniem zażalenia na postanowienie z dnia 24.04.2014 r. winna zostać rozstrzygnięta kwestia dotycząca dopuszczenia Stowarzyszenia „Nad Piwonią” do udziału w postępowaniu w sprawie zatwierdzenia projektu budowlanego zamiennego budowy biogazowni na działkach nr 409 i 410 w miejscowości Koczergi.

Ewentualne pozytywne rozpatrzenie wniosku o dopuszczenie do udziału w ww. postępowaniu otworzy Stowarzyszeniu „Nad Piwonią” możliwość odwołania się od decyzji PINB w Parczewie z dnia 17.08.2012 r. W dalszej kolejności ewentualna weryfikacja ww. decyzji w postępowaniu odwoławczym spowoduje bezprzedmiotowość wniosku o stwierdzenie jej nieważności, ze względu na wynikającą z art. 157 § 1 Kpa właściwość organów do wszczęcia postępowania nieważnościowego.

Ponadto należy mieć na uwadze, że zakres kompetencji organu odwoławczego w postępowaniu zwykłym jest szerszy niż organu prowadzącego weryfikację decyzji ostatecznej w postępowaniu nieważnościowym. O ile w postępowaniu instancyjnym odwołanie daje podstawę do ponownego, całościowego rozpoznania i rozstrzygnięcia sprawy

administracyjnej, bez względu na wagę uchybień (naruszeń prawa) związanych z tym postępowaniem, o tyle w postępowaniu o stwierdzenie nieważności organ je prowadzący może odnieść się do istoty sprawy tylko i wyłącznie wówczas, gdy postępowanie, w którym wydano decyzję obarczone było taką wadą, która przez ustawodawcę uznana została za wadę kwalifikowaną, enumeratywnie wyliczoną w przepisach art. 156 § 1 Kpa. Instytucja stwierdzenia nieważności nie jest zatem środkiem, za pomocą którego można wzruszać każdą wadliwą decyzję administracyjną abstrahując od stopnia tej wadliwości. Postępowanie to nie zastępuje bowiem zwyczajnego postępowania odwoławczego i nie może przeradzać się w postępowanie o charakterze merytorycznym, w którym bada się na nowo zebrany materiał dowodowy i ponownie ocenia wszystkie zarzuty strony.

Powoływana w rozpatrywanym wniosku okoliczność, że Stowarzyszenie „Nad Piwonią” złożyło już odwołanie od decyzji PINB w Parczewie z dnia 17.08.2012 r. pozostaje bez znaczenia w sprawie, ponieważ takie odwołanie przed formalnym dopuszczeniem organizacji do postępowania, nie wywołuje skutków prawnych.

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji.

Postanowienie niniejsze jest ostateczne, jednakże strona może je zaskarżyć do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę należy wnieść za pośrednictwem Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego, ul. Krucza 38/42, 00-926 Warszawa.

Otrzymują (zpo):

① Stowarzyszenie „Nad Piwonią”, Koczergi 53A, 21-200 Parczew

Do wiadomości:

- 1 Lubelski WINB, ul. Karłowicza 4, 20-027 Lublin
- 2 PINB w Parczewie, ul. 11 Listopada 62, 21-200 Parczew
- 3 DON
- 4 a.a.