



**GLÓWNY INSPEKTOR  
NADZORU BUDOWLANEGO**

3104.2014

Warszawa, 2014-07-29

DON/ORZ/7101/787/14  
JZA (1)

**POSTANOWIENIE**

Na podstawie art. 138 § 1 pkt 1 w zw. z art. 127 § 3 oraz art. 144 ustawy z dnia 14.06.1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.), po rozpoznaniu wniosku Stowarzyszenia „Nad Piwonią” o ponowne rozpatrzenie sprawy zakończonej postanowieniem Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego z dnia 17.06.2014 r., znak: DON/ORZ/7101/787/14 w przedmiocie zawieszenia postępowania,

**utrzymuję w mocy własne postanowienie z dnia 17.06.2014 r., znak:  
DON/ORZ/7101/787/14.**

**UZASADNIENIE**

Postanowieniem z dnia 17.06.2014 r., znak: DON/ORZ/7101/787/14 GINB zawiesił z urzędu postępowanie w sprawie zażalenia Stowarzyszenia „Nad Piwonią” na postanowienie Lubelskiego WINB z dnia 24.04.2014 r., znak: ZOA-XV.7721.40.1.2012, odmawiające w trybie art. 31 § 2 Kpa Stowarzyszeniu „Nad Piwonią” wszczęcia postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji PINB w Parczewie z dnia 17.08.2012 r., znak: PINB.7355/P/2/2012, zatwierdzającej projekt budowlany zamienny i udzielającej DMG Sp. z o.o. z siedzibą w Wierzbówce pozwolenia na wznowienie robót budowlanych przy budowie biogazowni na działkach nr 409 i 410 w miejscowości Koczergi, gm. Parczew.

Z postanowieniem GINB z dnia 17.06.2014 r. nie zgodziło się Stowarzyszenie „Nad Piwonią”, wnosząc w ustawowym terminie wnioski o ponowne rozpatrzenie sprawy.

Po rozpoznaniu złożonego środka zaskarżenia GINB stwierdza, że postanowienie z dnia 17.06.2014 r. jest prawidłowe i brak jest podstaw do jego zmiany lub uchylenia.

Zawieszając postępowanie w rozpatrywanej sprawie GINB uwzględnił fakt, że Stowarzyszenie „Nad Piwonią” na etapie postępowania prowadzonego przez PINB w Parczewie złożyło wnioski o dopuszczenie do udziału w postępowaniu w sprawie zatwierdzenia projektu budowlanego zamiennego budowy biogazowni na działkach nr 409 i 410 w miejscowości Koczergi.

Ostatecznie Lubelski WINB postanowieniem z dnia 11.10.2012 r., znak: ZOA-XV.7721.40.2012 utrzymał w mocy postanowienie PINB w Parczewie z dnia 28.08.2012 r., znak: PINB.7355/P/2/2012, odmawiające dopuszczenia Stowarzyszenia „Nad Piwonią” do ww. postępowania.

WSA w Lublinie wyrokiem z dnia 23.04.2013 r., sygn. akt II SA/Lu 1062/12 uchylił postanowienie Lubelskiego WINB z dnia 11.10.2012 r. oraz poprzedzające je postanowienie organu pierwszej instancji z dnia 28.08.2012 r.

Lubelski WINB od przedmiotowego wyroku wniósł skargę kasacyjną do NSA, która do chwili obecnej nie została rozpatrzona, tj. postępowanie sądownoadministracyjne nie zostało prawomocnie zakończone.

Analiza uzasadnienia wyroku WSA w Lublinie z dnia 23.04.2013 r., sygn. akt II SA/Lu 1062/12 wskazuje, że wnioski o dopuszczenie Stowarzyszenia „Nad Piwonią” do udziału w postępowaniu w sprawie zatwierdzenia projektu budowlanego zamiennego budowy biogazowni na działkach nr 409 i 410 w miejscowości Koczergi, jak i żądanie stwierdzenia

nieważności kończącej ww. postępowanie decyzji PINB w Parczewie z dnia 17.08.2012 r., znak: PINB.7355/P/2/2012, zatwierdzającej projekt budowlany zamienny i udzielającej pozwolenia na wznowienie robót budowlanych przy budowie spornej inwestycji, opierają się zasadniczo na tożsamych merytorycznych zarzutach. Niewątpliwie zatem prawomocne zakończenie postępowania sądowego w sprawie zgodności z prawem postanowienia Lubelskiego WINB z dnia 11.10.2012 r., znak: ZOA-XV.7721.40.2012, a w szczególności jego wynik w kwestii interesu społecznego organizacji społecznej, nie pozostaje bez znaczenia dla rozstrzygnięcia sprawy związanej z żądaniem Stowarzyszenia „Nad Piwonią” stwierdzenia nieważności decyzji PINB w Parczewie z dnia 17.08.2012 r., znak: PINB.7355/P/2/2012. Tym bardziej, że świetle art. 31 § 1 i § 2 Kpa zarówno żądanie wszczęcia postępowania jak i żądanie dopuszczenia do udziału w postępowaniu organizacji społecznej uwarunkowane jest tożsamymi przesłankami, tj. celami statutowymi organizacji i interesem społecznym.

Na podstawie art. 97 § 1 pkt 4 Kpa, organ administracji publicznej zawiesza postępowanie, gdy rozpatrzenie sprawy i wydanie decyzji (postanowienia) zależy od uprzedniego rozstrzygnięcia zagadnienia wstępnego przez inny organ lub sąd.

Zgodnie z ww. przepisem warunkiem obligatoryjnego zawieszenia postępowania jest wystąpienie zagadnienia wstępnego, tj. takiej sytuacji, w której w danym postępowaniu głównym nie można ustalić istnienia wszystkich wynikających z przepisów prawa przesłanek do wydania rozstrzygnięcia merytorycznego, dopóki inny organ lub sąd w odrębnym postępowaniu nie wypowie się w tym przedmiocie. Pomiędzy rozstrzygnięciem sprawy administracyjnej, a zagadnieniem wstępnym musi zająć związek przyczynowy.

W niniejszej sprawie zagadnieniem wstępnym jest stanowisko sądu administracyjnego dotyczące interesu społecznego przemawiającego za udziałem Stowarzyszenia „Nad Piwonią” w postępowaniu w sprawie zatwierdzenia projektu budowlanego zamiennego i udzielenia DMG Sp. z o.o. z siedzibą w Wierzbówce pozwolenia na wznowienie robót budowlanych przy budowie biogazowni na działkach nr 409 i 410 w miejscowości Koczergi, gm. Parczew. Interes ten, zarówno w kwestii dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu jak i wszczęcia na jej wniosek postępowania administracyjnego, powinien być oceniony jednakowo.

Mając na uwadze powyższe GINB podtrzymuje stanowisko wyrażone w zaskarżonym postanowieniu z dnia 17.06.2014 r. Wbrew zarzutom Stowarzyszenia „Nad Piwonią”, poprzez zawieszenie postępowania w niniejszej sprawie nie doszło do naruszenia zasady dwuinstancyjności postępowania, ponieważ GINB z uwagi na zastosowanie art. 97 § 1 pkt 4 Kpa nie wypowiedział się w kwestii legalności postanowienia Lubelskiego WINB z dnia 24.04.2014 r.

#### **W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji.**

Postanowienie niniejsze jest ostateczne, jednakże strona może je zaskarżyć do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę należy wnieść za pośrednictwem Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego, ul. Krucza 38/42, 00-926 Warszawa.

z upoważnienia  
GŁÓWNEGO INSPEKTORA NADZORU BUDOWLANEGO  
DYREKTORA DEPARTAMENTU  
ORZECZNICTWA NADZORU BUDOWLANEGO

Małgorzata Mackiewicz

Otrzymują (zpo):

☒ Stowarzyszenie „Nad Piwonią”, Koczergi 53A, 21-200 Parczew

Do wiadomości:

- 1 Lubelski WINB, ul. Karłowicza 4, 20-027 Lublin
- 2 PINB w Parczewie, ul. 11 Listopada 62, 21-200 Parczew
- 3 DON
- 4 a/a