

24 06. 2014



**GŁÓWNY INSPEKTOR  
NADZORU BUDOWLANEGO**

Warszawa, 2014-06-17

DON/ORZ/7101/787/14  
ANF

## **POSTANOWIENIE**

Na podstawie art. 97 § 1 pkt 4 ustawy z dnia 14.06.1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.),

**zawieszam z urzędu postępowanie administracyjne w sprawie zażalenia Stowarzyszenia „Nad Piwonią” na postanowienie Lubelskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego z dnia 24.04.2014 r., znak: ZOA-XV.7721.40.1.2012.**

## **UZASADNIENIE**

Postanowieniem z dnia 24.04.2014 r., znak: ZOA-XV.7721.40.1.2012 Lubelski WINB w trybie art. 31 § 2 Kpa odmówił Stowarzyszeniu „Nad Piwonią” wszczęcia postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji PINB w Parczewie z dnia 17.08.2012 r., znak: PINB.7355/P/2/2012, zatwierdzającej projekt budowlany zamienny i udzielającej DMG Sp. z o.o. z siedzibą w Wierzbówce pozwolenia na wznowienie robót budowlanych przy budowie biogazowni na działkach nr 409 i 410 w miejscowości Koczergi, gm. Parczew.

Z wyżej wymienionym postanowieniem nie zgodziło się Stowarzyszenie „Nad Piwonią”, składając w ustawowym terminie zażalenie.

Zgodnie z art. 31 § 1 i § 2 Kpa organizacja społeczna może w sprawie dotyczącej innej osoby występować z żądaniem 1) wszczęcia postępowania, 2) dopuszczenia jej do udziału w postępowaniu, jeżeli jest to uzasadnione celami statutowymi tej organizacji i gdy przemawia za tym interes społeczny. Organ administracji publicznej, uznając żądanie organizacji społecznej za uzasadnione, postanawia o wszczęciu postępowania z urzędu lub o dopuszczeniu organizacji do udziału w postępowaniu. Na postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania lub dopuszczenia do udziału w postępowaniu organizacji społecznej służy zażalenie.

Ze statutu Stowarzyszenia „Nad Piwonią” wynika, że jego celem jest działanie na rzecz społeczności w zakresie m.in. ekologii i ochrony środowiska oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego, budowanie społecznego poparcia na rzecz zrównoważonego rozwoju, wspieranie uczestnictwa społeczeństwa w ochronie środowiska oraz wspieranie proekologicznych inicjatyw obywatelskich. Cele te realizowane są w szczególności poprzez współpracę z organami administracji publicznej oraz uczestnictwo w postępowaniach administracyjnych i sądownoadministracyjnych w zakresie spraw związanych z celami statutowymi.

Z uwagi na powyższe stwierdzić należy, że Stowarzyszenie „Nad Piwonią” jest organizacją społeczną, której cele statutowe uzasadniają żądanie wszczęcia z urzędu postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji PINB w Parczewie z dnia 17.08.2012 r., znak: PINB.7355/P/2/2012. Kwestią sporną pozostaje natomiast zagadnienie, czy za wszczęciem postępowania w ww. sprawie przemawia interes społeczny.

Rozpatrując wniesione zażalenie należy mieć na uwadze, że Stowarzyszenie „Nad Piwonią” na etapie postępowania prowadzonego przez PINB w Parczewie złożyło wniosek o dopuszczenie do udziału w postępowaniu w sprawie zatwierdzenia projektu budowlanego zamiennego budowy biogazowni na działkach nr 409 i 410 w miejscowości Koczergi.

Ostatecznie Lubelski WINB postanowieniem z dnia 11.10.2012 r., znak: ZOA-XV.7721.40.2012 utrzymał w mocy postanowienie PINB w Parczewie z dnia 28.08.2012 r., znak: PINB.7355/P/2/2012, odmawiające dopuszczenia Stowarzyszenia „Nad Piwonią” do ww. postępowania.

WSA w Lublinie wyrokiem z dnia 23.04.2013 r., sygn. akt II SA/Lu 1062/12 uchylił postanowienie Lubelskiego WINB z dnia 11.10.2012 r. oraz poprzedzające je postanowienie organu pierwszej instancji z dnia 28.08.2012 r.

Lubelski WINB od przedmiotowego wyroku wniósł skargę kasacyjną do NSA, która do chwili obecnej nie została rozpatrzona, tj. postępowanie sądownoadministracyjne nie zostało prawomocnie zakończone.

Analiza uzasadnienia wyroku WSA w Lublinie z dnia 23.04.2013 r., sygn. akt II SA/Lu 1062/12 wskazuje, że wniosek o dopuszczenie Stowarzyszenia „Nad Piwonią” do udziału w postępowaniu w sprawie zatwierdzenia projektu budowlanego zamiennego budowy biogazowni na działkach nr 409 i 410 w miejscowości Koczergi, jak i żądanie stwierdzenia nieważności kończącej ww. postępowanie decyzji PINB w Parczewie z dnia 17.08.2012 r., znak: PINB.7355/P/2/2012, zatwierdzającej projekt budowlany zamienny i udzielającej pozwolenia na wznowienie robót budowlanych przy budowie spornej inwestycji, opierają się zasadniczo na tożsamyh merytorycznych zarzutach. Niewątpliwie zatem prawomocne zakończenie postępowania sądowego w sprawie zgodności z prawem postanowienia Lubelskiego WINB z dnia 11.10.2012 r., znak: ZOA-XV.7721.40.2012, a w szczególności jego wynik, nie pozostaje bez znaczenia dla rozstrzygnięcia sprawy związanej z żądaniem Stowarzyszenia „Nad Piwonią” stwierdzenia nieważności decyzji PINB w Parczewie z dnia 17.08.2012 r., znak: PINB.7355/P/2/2012.

Zgodnie natomiast z art. 97 § 1 pkt 4 Kpa, organ administracji publicznej zawiesza postępowanie, gdy rozpatrzenie sprawy i wydanie decyzji (postanowienia) zależy od uprzedniego rozstrzygnięcia zagadnienia wstępnego przez inny organ lub sąd.

W kontekście powyższej regulacji za zagadnienie wstępne w postępowaniu administracyjnym uznaje się prawną przeszkodę, powstającą lub ujawniającą się w toku postępowania, której usunięcie, istotne nie tylko z punktu widzenia możliwości konkretyzacji normy prawnej w postępowaniu administracyjnym, ma bezpośredni wpływ na rezultat tej konkretyzacji, gdyż warunkuje rozstrzygnięcie sprawy administracyjnej. W każdym przypadku organ prowadzący postępowanie ma więc obowiązek uwzględnić wszelkie okoliczności faktyczne i prawne konkretnej sprawy, do niego bowiem należy ocena, czy dla jej rozpatrzenia i wydania decyzji konieczne jest rozstrzygnięcie zagadnienia wstępnego, a co za tym idzie – zawieszenie postępowania na podstawie art. 97 § 1 pkt 4 Kpa.

Mając na uwadze powyższe, GINB postanowił zawiesić postępowanie w sprawie zażalenia na postanowienie Lubelskiego WINB z dnia 24.04.2014 r., znak: ZOA-XV.7721.40.1.2012 do czasu prawomocnego zakończenia postępowania sądownoadministracyjnego w sprawie ze skargi na postanowienie Lubelskiego WINB z dnia 11.10.2012 r., znak: ZOA-XV.7721.40.2012.

Zgodnie z art. 103 Kpa, zawieszenie postępowania wstrzymuje bieg terminów przewidzianych w Kpa.

**Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono jak w sentencji.**

Zgodnie z art. 127 § 3 Kpa w związku z art. 144 Kpa, strona może w terminie 7 dni od dnia doręczenia niniejszego postanowienia, wystąpić do Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego, na adres: ul. Krucza 38/42, 00-926 Warszawa, z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy.

z upoważnienia  
GŁÓWNEGO INSPEKTORA NADZORU BUDOWLANEGO  
ZASTĘPCA DYREKTORA DEPARTAMENTU  
ORZECZNICTWA NADZORU BUDOWLANEGO

*Dorota Kimberzin*

Otrzymują (zpo):

① Stowarzyszenie „Nad Piwonią”, Koczergi 53A, 21-200 Parczew

Do wiadomości:

- 1 Lubelski WINB, ul. Karłowicza 4, 20-027 Lublin
- 2 PINB w Parczewie, ul. 11 Listopada 62, 21-200 Parczew
- 3 DON
- 4 a/a