

Lublin dnia 24 kwietnia 2014r.

ZOA-XV.7721.40.2.2012

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 31 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r.-Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2013r., poz. 267), po ponownym rozpatrzeniu żądania Stowarzyszenia „Nad Piwonią” wszczęcia postępowania administracyjnego w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Parczewie z dnia 31 sierpnia 2012r., znak: PINB.7353/187/2012 udzielającej pozwolenia na użytkowanie obiektów biogazowni o mocy 1,2 MW zlokalizowanej na działkach nr 409 i 410 położonych na gruntach wsi Koczergi, gm. Parczew, w skład której wchodzi: budynek socjalno-biurowy z zapleczem technicznym, budynek przygotowania substratów, 2 zbiorniki hydrolizerów i 2 zbiorniki fermentacyjne, budynek separatora, plac do składowania substratów, zbiorniki na wodę pofermentacyjną szt 4 oraz waga najazdowa, agregat kogeneracyjny w kontenerze, budynek prefabrykowanej stacji transformatorowej, moduł odsiarczania biogazu, zbiornik nieczystości ciekłych, ujęcie wody, dojścia i dojazdy a także instalacja wodociągowa, kanalizacyjna, ciepłownicza, elektryczna i technologiczna,

o d m a w i a m wszczęcia z urzędu postępowania administracyjnego w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Parczewie z dnia 31 sierpnia 2012r., znak: PINB.7353/187/2012.

Uzasadnienie

Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Parczewie decyzją z dnia 31 sierpnia 2012r., znak: PINB.7353/187/2012, po rozpatrzeniu sprawy z wniosku DGM Sp. z o. o. Wierzbówka 38, 21-200 Parczew, żądającego pozwolenia na użytkowanie obiektów biogazowni o mocy 1,2MW zlokalizowanej na działkach nr 409 i 410 położonych na gruntach wsi Koczergi, zrealizowanych na podstawie decyzji o pozwoleniu na budowę Starosty Parczewskiego z dnia 29.03.2011r., znak: AZ.VII.6740.67.2011, oraz decyzji PINB w Parczewie z dnia 17.08.2012r. znak: PINB.7355/P/2/2012 - udzielił pozwolenia na użytkowanie obiektów biogazowni o mocy 1,2MW zlokalizowanej na działkach nr 409 i 410 w m. Koczergi w skład której wchodzi: budynek socjalno-biurowy z zapleczem technicznym, budynek przygotowania substratów, 2 zbiorniki hydrolizerów i 2 zbiorniki fermentacyjne, budynek separatora, plac do składowania substratów, zbiorniki na wodę pofermentacyjną szt 4 oraz waga najazdowa, agregat kogeneracyjny w

kontenerze, budynek prefabrykowanej stacji transformatorowej, moduł odsiarczania biogazu, zbiornik nieczystości ciekłych, ujęcie wody, dojścia i dojazdy a także instalacja wodociągowa, kanalizacyjna, ciepłownicza, elektryczna i technologiczna.

Wnioskiem z dnia 22 maja 2013r., Stowarzyszenie „Nad Piwonią”, zażądało stwierdzenia nieważności decyzji Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Parczewie z dnia 31 sierpnia 2012r., znak: PINB.7353/187/2012, udzielającej pozwolenia na użytkowanie obiektów biogazowni oraz uznania za stronę Stowarzyszenia.

W wyniku rozpatrzenia przedmiotowego wniosku, Lubelski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego w Lublinie postanowieniem z dnia 12 listopada 2013r., znak: ZOA-XV.7721.40.2.2012 na podstawie art. 61a § 1 Kpa, odmówił wszczęcia postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Parczewie z dnia 31 sierpnia 2012r., znak: PINB.7353/187/2012.

W wyniku rozpatrzenia zażalenia Stowarzyszenia „Nad Piwonią” na powyższe postanowienie, GINB postanowieniem z dnia 03 stycznia 2014r. znak: DON/ORZ/7101/1880/13/14 ANF uchylił zaskarżone postanowienie w całości i przekazał sprawę do ponownego rozpatrzenia.

Główną przesłanką, na jaką powołało się Stowarzyszenie „Nad Piwonią” jest to, że PINB w Parczewie wydając w/w decyzję nie powiadomił stron postępowania. Rozpatrując ponownie wniosek Stowarzyszenia o stwierdzenie nieważności decyzji PINB w Parczewie z dnia 31.08.2012r., znak: PINB.7353/187/2012 Lubelski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego w Lublinie stwierdza co następuje.

Przepis art. 31 § 1 Kpa stanowi: Organizacja społeczna może w sprawie dotyczącej innej osoby występować z żądaniem:

- 1) wszczęcia postępowania,
- 2) dopuszczenia jej do udziału w postępowaniu,

Jeżeli jest to uzasadnione celami statutowymi tej organizacji i gdy przemawia za tym interes społeczny.

Organizacja społeczna występująca wobec organu administracji publicznej z żądaniem realizacji uprawnień przyznanych jej przez art. 31 Kpa, powinna wykazać zarówno związek przedmiotu postępowania dotyczącego innej osoby ze swoimi celami statutowymi jak i skonkretyzować interes społeczny, przemawiający za wszczęciem postępowania w sprawie lub dopuszczeniem organizacji do toczącego się postępowania. Zatem, przesłankami inicjatywy procesowej organizacji społecznej, które muszą wystąpić łącznie, jest statutowy cel jej działania i względy interesu społecznego.

Ze statutu skarżącego Stowarzyszenia wynika, że jego celem jest działanie na rzecz społeczności w zakresie m.in. ekologii i ochrony środowiska oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego.

Analizując statut Stowarzyszenia „Nad Piwonią” należy wskazać, że jakkolwiek jego cele statutowe wypełniają jedną przesłankę zawartą w art. 31 § 1 Kpa, to jednak brak jest spełnienia drugiej przesłanki tj. wykazania interesu społecznego przemawiającego za wszczęciem postępowania w przedmiotowej sprawie. Pojęcie interesu społecznego nie zostało określone w przepisach prawa. Ocena wystąpienia przesłanki interesu społecznego należy zatem do organu administracji.

Podkreślić należy, że objęta wnioskiem o stwierdzenie nieważności decyzja Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Parczewie z dnia 31 sierpnia 2012r., znak: PINB.7353/187/2012 została wydana na podstawie art. 59 ust. 1 w związku z art. 55 pkt 1 i 2, art. 57 ust. 1 Prawa budowlanego. Jest to decyzja udzielająca pozwolenia na użytkowanie obiektów biogazowni o mocy 1,2 MW. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 01.02.2012r., sygn. akt II OSK 2580/11 orzekł: postępowaniem wymagającym udziału społeczeństwa jest tylko takie postępowanie, co do którego wymóg zapewnienia udziału społeczeństwa jest przewidziany konkretnym przepisem administracyjnego prawa materialnego.

Art. 72 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity Dz. U. z 2008r. Nr 199, poz. 1227 z późn. zm.) nie stawia wymogu zapewnienia udziału społeczeństwu przy wydawaniu decyzji o pozwoleniu na użytkowanie obiektu budowlanego, o jakiej mowa w art. 59 ust. 1 Prawa budowlanego.

W związku z niespełnieniem jednej z przesłanek z art. 31 § 1 Kpa, należało odmówić wszczęcia z urzędu postępowania administracyjnego w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Parczewie z dnia 31 sierpnia 2012r., znak: PINB.7353/187/2012.

Na niniejsze postanowienie służy stronom prawo wniesienia zażalenia do Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Warszawie, za pośrednictwem Lubelskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Lublinie, w terminie 7 dni od dnia doręczenia niniejszego postanowienia.

Z up. LUBELSKIEGO WOJEWÓDZKIEGO INSPEKTORA
NADZORU BUDOWLANEGO

mgr Tomasz Szymajda
ZASTĘPCA
WOJEWÓDZKIEGO INSPEKTORA NADZORU BUDOWLANEGO

Otrzymują:

1. Stowarzyszenie „Nad Piwonią”
Koczergi 53A, 21-200 Parczew
2. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Parczewie
3. a/a