

Lublin dnia 24 kwietnia 2014r.

ZOA-XV.7721.40.1.2012

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 31 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r.-Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2013r., poz. 267), po ponownym rozpatrzeniu żądania Stowarzyszenia „Nad Piwonią” wszczęcia postępowania administracyjnego w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Parczewie z dnia 17 sierpnia 2012r., znak: PINB.7355/P/2/2012 w sprawie zatwierdzenia projektu budowlanego zamiennego i udzielenia pozwolenia na wznowienie robót budowlanych polegających na budowie inwestycji: biogazownia o mocy 1,2 MW zlokalizowana na działkach nr 409 i 410 położonych w miejscowości Koczergi gm. Parczew, zrealizowanej przez DGM Sp. z o. o., Wierzbówka 38, 21-200 Parczew

o d m a w i a m wszczęcia z urzędu postępowania administracyjnego w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Parczewie z dnia 17 sierpnia 2012r., znak: PINB.7355/P/2/2012.

Uzasadnienie

Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Parczewie decyzją z dnia 17 sierpnia 2012r., znak: PINB.7355/P/2/2012 po rozpatrzeniu sprawy z wniosku DGM Sp. z o. o. Wierzbówka 38, 21-200 Parczew żądającego przeprowadzenia procedury naprawczej z uwagi na wprowadzone zmiany podczas realizacji inwestycji „biogazownia”, w skład której wchodzi: budowa budynku socjalno-biurowego z zapleczem technicznym, budynek przygotowania substratów, 2 zbiorniki hydrolizerów i 2 zbiorniki fermentacyjne, budynek separatora, plac do składowania substratów, zbiorniki na wodę pofermentacyjną szt. 4 oraz waga najazdowa, agregat kogeneracyjny w kontenerze, budynek prefabrykowanej stacji transformatorowej, moduł odsiarczania biogazu, zbiornik nieczystości ciekłych, ujęcie wody, dojścia i dojazdy a także instalacje: wodociągowa, kanalizacyjna, ciepłownicza, elektryczna i technologiczna zlokalizowanej na działkach nr 409 i 410 położonych w m. Koczergi - zatwierdził projekt budowlany zamienny i udzielił pozwolenia na wznowienie robót polegających na budowie inwestycji „biogazownia” .

Wnioskiem z dnia 07 września 2012r., Stowarzyszenie „Nad Piwonią”, zażądało stwierdzenia nieważności decyzji Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Parczewie z dnia 17 sierpnia 2012r., znak:

PINB.7355/P/2/2012, zatwierdzającej projekt budowlany zamienny i udzielającej pozwolenia na wznowienie robót budowlanych polegających na budowie inwestycji: „biogazownia”.

W wyniku rozpatrzenia przedmiotowego wniosku, Lubelski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego w Lublinie postanowieniem z dnia 11 października 2012r., znak: ZOA-XV.7721.40.1.2011 na podstawie art. 61a § 1 Kpa, odmówił wszczęcia postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Parczewie z dnia 17 sierpnia 2012r., znak: PINB.7355/P/2/2012.

Wobec braku zażalenia na w/w postanowienie stało się ono ostateczne.

Stowarzyszenie „Nad Piwonią” podaniem z dnia 22 lipca 2013r., ponownie wystąpiło do LWIN w Lublinie z wnioskiem o stwierdzenie nieważności decyzji Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Parczewie z dnia 17 sierpnia 2012r., znak: PINB.7355/P/2/2012, zatwierdzającej projekt budowlany zamienny i udzielającej pozwolenia na wznowienie robót budowlanych polegających na budowie inwestycji: biogazownia o mocy 1,2MW zlokalizowana na działkach nr 409 i 410 położonych w miejscowości Koczergi gm. Parczew, realizowanej przez DMG Sp. z o.o., Wierzbówka 38, 21-200 Parczew.

Po rozpatrzeniu ww. wniosku - Lubelski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego w Lublinie postanowieniem z dnia 09 października 2013r. znak: ZOA-XV.7721.40.1.2012r., wydanym na podstawie art. 61a §1 Kpa, odmówił wszczęcia postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji PINB w Parczewie z dnia 17 sierpnia 2012r., znak: PINB.7355/P/2//2012.

W wyniku rozpatrzenia zażalenia Stowarzyszenia „Nad Piwonią” na ww. postanowienie Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego postanowieniem z dnia 25 listopada 2013r., znak: DON/ORZ/7101/1653/13 ANF uchylił w całości postanowienie LWINB w Lublinie z dnia 09.10.2013r., znak: ZOA-XV.7721.40.1.2012 i przekazał sprawę do ponownego rozpatrzenia organowi pierwszej instancji.

Rozpatrując ponownie wniosek Stowarzyszenia o stwierdzenie nieważności decyzji PINB w Parczewie z dnia 17.08.2012r., znak: PINB.7355/P/2/2012 Lubelski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego w Lublinie stwierdza co następuje.

Przepis art. 31 § 1 Kpa stanowi: Organizacja społeczna może w sprawie dotyczącej innej osoby występować z żądaniem:

- 1) wszczęcia postępowania,
- 2) dopuszczenie jej do udziału w postępowaniu,

Jeżeli jest to uzasadnione celami statutowymi tej organizacji i gdy przemawia za tym interes społeczny.

Organizacja społeczna występująca wobec organu administracji publicznej z żądaniem realizacji uprawnień przyznanych jej przez art. 31 Kpa, powinna wykazać zarówno związek przedmiotu postępowania dotyczącego innej osoby

ze swoimi celami statutowymi jak i skonkretyzować interes społeczny, przemawiający za wszczęciem postępowania w sprawie lub dopuszczeniem organizacji do toczącego się postępowania. Zatem, przesłankami inicjatywy procesowej organizacji społecznej, które muszą wystąpić łącznie, jest statutowy cel jej działania i względy interesu społecznego.

Ze statutu skarżącego Stowarzyszenia wynika, że jego celem jest działanie na rzecz społeczności w zakresie m.in. ekologii i ochrony środowiska oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego.

Analizując statut Stowarzyszenia „Nad Piwonią” należy wskazać, że jakkolwiek jego cele statutowe wypełniają jedną przesłankę zawartą w art. 31 § 1 Kpa, to jednak brak jest spełnienia drugiej przesłanki tj. wykazania interesu społecznego przemawiającego za wszczęciem postępowania w przedmiotowej sprawie.

Pojęcie interesu społecznego nie zostało określone w przepisach prawa. Ocena wystąpienia przesłanki interesu społecznego należy zatem do organu administracji.

Główną przesłanką, na jaką powołało się Stowarzyszenie „Nad Piwonią” (w nawiązaniu do wniosku z dnia 07.09.2012) jest to, że inwestor dokonał istotnego odstępstwa od zatwierdzonego projektu a PINB w Parczewie nie kontrolował i nie stwierdził braku realizacji warunków zawartych w decyzji Burmistrza Parczewa, co stanowi rażące naruszenie prawa ponieważ decyzja ta jest integralną częścią decyzji budowlanej o czym mówi art. 35 ust. 1 Prawa budowlanego w związku z art. 71 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 3 października 2008r., o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199 poz. 1227 z późn. zm.).

Wskazany przepis art. 71 stanowi: „1 Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach określa środowiskowe uwarunkowanie realizacji przedsięwzięcia. 2. Uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest wymagane dla planowanych: 1) przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko: 2) przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

Organ I instancji stwierdził, że inwestor w trakcie budowy wprowadził zmiany w zakresie parametrów technicznych(jak: kubatury, powierzchni zabudowy, wysokości, długości, szerokości, liczby kondygnacji) i konstrukcyjnych obiektów budowlanych wchodzących w skład biogazowni, które nie spowodowały zmiany uwarunkowań określonych w wydanej decyzji Burmistrza Parczewa z dnia 02 lutego 2011r., znak: NPO III.7624.12/09, określającej środowiskowe uwarunkowania realizacji przedsięwzięcia polegającego na budowie elektrowni biogazowej, poprzedzającej udzielenie pozwolenia na budowę inwestycji.

Przy dokonywaniu powyższych ustaleń uwzględniono przepis art. 72 ust. 2 pkt 1a lit. a ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz

ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity Dz. U. z 2008r. Nr 199, poz. 1227 z późn. zm.) w myśl którego, wymogu uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach nie stosuje się w przypadku zmiany decyzji, o której mowa w ust. 1 pkt 1 (tj. decyzji o pozwoleniu na budowę, decyzji o zatwierdzeniu projektu budowlanego, decyzji o pozwoleniu na wznowienie robót budowlanych oraz decyzji o pozwoleniu na zmianę sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części – wydawanych na podstawie ustawy z dnia 7 lipca 1994r. – Prawo budowlane), polegających na odstępianiu od zatwierzonego projektu budowlanego dotyczącym charakterystycznych parametrów obiektu budowlanego: kubatury, powierzchni zabudowy, wysokości, długości, szerokości i liczby kondygnacji- które nie spowodują zmian uwarunkowań określonych w wydanej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Podkreślić należy, że objęta wnioskiem o stwierdzenie nieważności decyzja Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Parczewie z dnia 17 sierpnia 2012r., znak: PINB.7355/P/2/2012 została wydana na podstawie art. 51 ust. 4 Prawa budowlanego. Jest to decyzja zatwierdzająca projekt budowlany zamienny i udzielająca pozwolenia na wznowienie robót budowlanych polegających na budowie inwestycji „biogazownia”.

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 01.02.2012r., sygn. akt II OSK 2580/11 orzekł: postępowaniem wymagającym udziału społeczeństwa jest tylko takie postępowanie, co do którego wymóg zapewnienia udziału społeczeństwa jest przewidziany konkretnym przepisem administracyjnego prawa materialnego.

W związku z niespełnieniem jednej z przesłanek z art. 31 § 1 Kpa, należało odmówić wszczęcia postępowania administracyjnego w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Parczewie z dnia 17 sierpnia 2012r., znak: PINB.7355/P/2/2012.

Na niniejsze postanowienie służy stronom prawo wniesienia zażalenia do Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Warszawie, za pośrednictwem Lubelskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Lublinie, w terminie 7 dni od dnia doręczenia niniejszego postanowienia.

Otrzymują:

1. Stowarzyszenie „Nad Piwonią”
Koczergi 53A, 21-200 Parczew
2. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Parczewie
3. a/a

Z up. LUBELSKIEGO WOJEWÓDZKIEGO INSPEKTORA
NAZORU BUDOWLANEGO

mgr Tomasz Szymajda

ZASTĘPCA
WOJEWÓDZKIEGO INSPEKTORA NAZORU BUDOWLANEGO