

09 08 2019



**GŁÓWNY INSPEKTOR
NADZORU BUDOWLANEGO**

Warszawa, dnia 5 sierpnia 2019 r.

**DON.7101.551.2016.SZG
DON/ORZ/7101/787/14**

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 138 § 1 pkt 1 w zw. z art. 144 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm., dalej jako k.p.a.), po rozpatrzeniu zażalenia Stowarzyszenia „Nad Piwonią” na postanowienie Lubelskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego z dnia 24 kwietnia 2014 r., znak: ZOA-XV.7721.40.1.2012, w przedmiocie odmowy wszczęcia postępowania administracyjnego,

utrzymuję w mocy zaskarżone postanowienie.

UZASADNIENIE

Lubelski WINB postanowieniem z dnia 24 kwietnia 2014 r., znak: ZOA-XV.7721.40.1.2012, odmówił wszczęcia z urzędu postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji PINB w Parczewie z dnia 17 sierpnia 2012 r., znak: PINB.7355/P/2/2012, zatwierdzającej projekt budowlany zamienny i udzielającej DMG Sp. z o.o. z siedzibą w Koczergach pozwolenia na wznowienie robót budowlanych przy budowie biogazowni na działkach nr 409 i 410 w miejscowości Koczergi, gm. Parczew.

Stowarzyszenie „Nad Piwonią” z siedzibą w Koczergach złożyło zażalenie na ww. postanowienie Lubelskiego WINB z dnia 24 kwietnia 2014 r.

Po rozpatrzeniu złożonego środka zaskarżenia, Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego zważył co następuje.

Zgodnie z art. 31 § 1 k.p.a. organizacja społeczna może w sprawie dotyczącej innej osoby występować z żądaniem:

- 1) wszczęcia postępowania,
 - 2) dopuszczenia jej do udziału w postępowaniu,
- jeżeli jest to uzasadnione celami statutowymi tej organizacji i gdy przemawia za tym interes społeczny.

Z kolei zgodnie z art. 31 § 2 k.p.a. organ administracji publicznej, uznając żądanie organizacji społecznej za uzasadnione, postanawia o wszczęciu postępowania z urzędu lub o dopuszczeniu organizacji do udziału w postępowaniu. Na postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania lub dopuszczenia do udziału w postępowaniu organizacji społecznej służy zażalenie.

W niniejszej sprawie organ wojewódzki postanowieniem z dnia 24 kwietnia 2014 r. odmówił wszczęcia z urzędu postępowania nieważnościowego decyzji PINB w Parczewie z dnia 17 kwietnia 2012 r. z uwagi na niewykazanie przez

Wnioskodawcę interesu społecznego przemawiającego za wszczęciem takiego postępowania.

GINB postanowieniem z dnia 8 lipca 2015 r., znak: DON/ORZ/7101/787/14/15 ANF, utrzymanym w mocy własnym postanowieniem z dnia 28 lipca 2015 r., znak: DON/ORZ/7101/787/14/15, działając na podstawie art. 97 § 1 pkt 4 k.p.a., zawiesił z urzędu postępowanie w sprawie zażalenia Stowarzyszenia „Nad Pivonią” na postanowienie Lubelskiego WINB z dnia 24 kwietnia 2014 r.

Zawieszenie postępowania uzasadnione było faktem, iż równolegle z ww. sprawą toczyło się postępowanie w przedmiocie dopuszczenia Stowarzyszenia „Nad Pivonią” z siedzibą w Koczergach do udziału w postępowaniu w sprawie zatwierdzenia projektu budowlanego zamiennego budowy biogazowni na działkach nr 409 i 410 w miejscowości Koczergi.

PINB w Parczewie postanowieniem z dnia 28 sierpnia 2012 r., znak: PINB.7355/P/2/2012 odmówił dopuszczenia Stowarzyszenia „Nad Pivonią” z siedzibą w Koczergach do udziału w postępowaniu w sprawie zatwierdzenia projektu budowlanego zamiennego budowy biogazowni na działkach nr 409 i 410 w miejscowości Koczergi.

Lubelski WINB postanowieniem z dnia 11 października 2012 r., znak: ZOA-XV.7721.40.2012, utrzymał w mocy ww. postanowienie organu powiatowego z dnia 28 sierpnia 2012 r.

WSA w Lublinie wyrokiem z dnia 23 kwietnia 2013 r., sygn. akt II SA/Lu 1062/12 uchylił ww. postanowienie Lubelskiego WINB z dnia 11 października 2012 r. oraz poprzedzające go postanowienie PINB w Parczewie z dnia 28 sierpnia 2012 r.

Następnie NSA wyrokiem z dnia 10 marca 2015 r., sygn. akt II OSK 1919/13 oddalił skargę kasacyjną od ww. wyroku WSA w Lublinie z dnia 23 kwietnia 2013 r.

Tym samym należało ponownie rozpatrzyć wniosek Stowarzyszenia „Nad Pivonią” z siedzibą w Koczergach o dopuszczenie do udziału w postępowaniu w sprawie zatwierdzenia projektu budowlanego zamiennego.

Organ wojewódzki postanowieniem z dnia 16 listopada 2015 r., znak: ZOA-XV.7721.40.2012 r. stwierdził niedopuszczalność odwołania Stowarzyszenia „Nad Pivonią” z siedzibą w Koczergach od ww. decyzji PINB w Parczewie z dnia 17 sierpnia 2012 r.

WSA w Lublinie wyrokiem z dnia 31 marca 2016 r., sygn. akt II SA/Lu 37/16 oddalił skargę Stowarzyszenia „Nad Pivonią” z siedzibą w Koczergach na ww. postanowienie organu wojewódzkiego z dnia 16 listopada 2015 r.

Następnie NSA wyrokiem z dnia 25 września 2018 r., sygn. akt II OSK 2370/16 oddalił skargę kasacyjną od ww. wyroku WSA w Lublinie z dnia 31 marca 2016 r.

Z uwagi na prawomocne zakończenie postępowania sądowego, a więc ustąpienie przyczyny uzasadniającej zawieszenie postępowania w rozumieniu art. 97 § 2 k.p.a., podjęto postanowieniem GINB z dnia 19 lipca 2019 r., znak: DON.7101.551.2016.SZG, DON/ORZ/7101/787/14, z urzędu zawieszono postępowanie w sprawie zażalenia Stowarzyszenia „Nad Pivonią” na postanowienie Lubelskiego WINB z dnia 24 kwietnia 2014 r.

W orzecznictwie sądowym utrwalił się pogląd, że organ odwoławczy jest obowiązany uwzględniać zmiany stanu prawnego i faktycznego sprawy zaistniałe po wydaniu zaskarżonej decyzji organu pierwszej instancji. NSA w Lublinie wyrokiem z dnia 21

czerwca 1988 r., sygn. akt SA/Lu 151/88 (ONSA 1988, nr 2, poz.72), stwierdził że „Organ odwoławczy, w ramach swoich uprawnień kontrolnych, ocenia materiał dowodowy, uwzględniając stan faktyczny stwierdzony w czasie wydania decyzji przez organ w pierwszej instancji, jak i zmiany stanu faktycznego, które zaszły pomiędzy wydaniem decyzji organu pierwszej instancji a wydaniem decyzji w postępowaniu odwoławczym” (por. wyrok WSA w Krakowie z dnia 18 maja 2010 r., sygn. akt I SA/Kr 579/10).

Jak wynika z akt sprawy Lubelski WINB decyzją z dnia 22 marca 2019 r., znak: ZOA-VIII.7721.23.2017, uchylił w wyniku wznowienia postępowania, w całości decyzję PINB w Parczewie z dnia 9 czerwca 2017 r., znak: PINB.7355/C/10/2013 odmawiającą uchylenia decyzji PINB w Parczewie z dnia 17 sierpnia 2012 r., znak: PINB.7355/P/2/2012 i uchylił decyzję organu powiatowego z dnia 17 sierpnia 2012 r. w przedmiocie zatwierdzenia projektu budowlanego zamiennego i wznowienia robót budowlanych.

Tym samym, wnioskiem o stwierdzenie nieważności objęta została decyzja wyeliminowana z obrotu prawnego Okoliczność ta czyni niedopuszczalnym wszczęcie postępowania o stwierdzenie nieważności ww. decyzji PINB w Parczewie z dnia 17 sierpnia 2012 r.

Wszczęcie postępowania w stosunku do wyeliminowanej z obrotu prawnego decyzji uznać należałoby w oczywisty sposób za bezprzedmiotowe. Bezprzedmiotowość postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji ma miejsce wówczas gdy brak jest obowiązującej w obrocie prawnym decyzji lub wyłączona zostanie dopuszczalność weryfikacji decyzji w tym nadzwyczajnym trybie postępowania (por. stanowisko doktryny - B. Adamiak, Przedmiot postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji, PiP 2001, Nr 8, s.29 i nast.).

Mając powyższe na względzie, należało utrzymać w mocy postanowienie Lubelskiego WINB z dnia 24 kwietnia 2014 r., znak: ZOA-XV.7721.40.1.2012, jednakże z innego powodu, niż ten, którym kierował się organ wojewódzki. Powodem tym jest wyeliminowanie z obrotu prawnego decyzji, której dotyczył wniosek Stowarzyszenia „Nad Pivonią” o stwierdzenie nieważności, tj. decyzji PINB w Parczewie z dnia 17 sierpnia 2012 r., zatwierdzającej projekt budowlany zamienny i udzielającej DMG Sp. z o.o. z siedzibą w Koczergach pozwolenia na wznowienie robót budowlanych przy budowie biogazowni na działkach nr 409 i 410 w miejscowości Koczergi, gm. Parczew.

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji.

Postanowienie niniejsze jest ostateczne, jednakże strona może je zaskarżyć do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę należy wnieść za pośrednictwem Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego, ul. Krucza 38/42, 00-926 Warszawa. Wps od skargi wynosi 200 zł. Strona może złożyć do Sądu wniosek o przyznanie prawa pomocy obejmującego m.in. zwolnienie od kosztów sądowych.

z upoważnienia
GŁÓWNEGO INSPEKTORA NADZORU BUDOWLANEGO
ZASTĘPCA DYREKTORA DEPARTAMENTU
ORZECZNICTWA NADZORU BUDOWLANEGO

Dorota Klimberzin

Otrzymuje za zpo:

1. Stowarzyszenie „Nad Piwonią” z siedzibą w Koczergach, Koczergi 53A, 21-200 Parczew

Do wiadomości:

1. Lubelski WINB, ul. Lubomelska 1-3, 20-072 Lublin
2. PINB w Parczewie, ul. 11 listopada 62, 21-200 Parczew
3. Sekretariat
4. aa