

Koczergi, dnia 14 lipca 2016 r.

Stowarzyszenie  
„Nad Piwonią”  
Koczergi 53 A  
21-200 Parczew  
KRS 0000394305

**Samorządowe Kolegium Odwoławcze  
w Białej Podlaskiej  
ul. Brzeska 41  
21-500 Biała Podlaska**

### **WNIOSEK**

#### **o stwierdzenie nieważności decyzji**

Na podstawie art. 156 § 1 pkt 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego ( Dz. U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.) w imieniu Stowarzyszenia „Nad Piwonią” w Koczergach wnosimy o:

- stwierdzenie nieważności decyzji Burmistrza Parczewa z dnia 5 maja 2016 r., znak: NP.6220.5.2015 w całości.

### **UZASADNIENIE**

W dniu 5 maja 2016 r. Burmistrz Parczewa wydał decyzję znak: NP.6220.5.2015 w sprawie braku potrzeby przeprowadzania oceny oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na środowisko i orzekł o realizacji przedsięwzięcia polegającego na budowie i określeniu środowiskowych uwarunkowań przedsięwzięcia polegającego na budowie zakładu tzw. „przetwórstwa owocowo - warzywnego” a w istocie zakładu produkującego biopreparat dezynfekcyjny na bazie soku z kapusty na działce gruntu nr ewidencyjny 712/2 w Parczewie.

Przedmiotowa decyzja została wydana z rażącym naruszeniem prawa. W myśl art. 156 § 1 pkt 2 Organ administracji publicznej stwierdza nieważność decyzji, która wydana została bez podstawy prawnej lub z rażącym naruszeniem prawa;

W pierwszej kolejności wskazać należy, iż stroną prowadzonego przez Burmistrza postępowania znak jw. był Eugeniusz Kopiś, który według wiedzy Stowarzyszenia nie żyje od kilku lat.

Zauważyć należy, że zgodnie z utrwaloną linią orzecniczą sądów administracyjnych zdolność prawna osoby fizycznej ustaje z chwilą jej śmierci. Konsekwencją utraty zdolności prawnej jest to, że w stosunku do osoby zmarłej nie można wszcząć i prowadzić postępowania administracyjnego i wydać decyzji (postanowienia). Decyzja taka rażąco naruszałaby prawo. Na ocenę o zaistnieniu wad, o których mowa w art. 156 § 1 pkt 2 k.p.a. nie ma wpływu to, czy organ wiedział o śmierci strony postępowania oraz czy jego niewiedza była zawiniona czy też nie. Powołany przepis nie nawiązuje do wiedzy organu o okolicznościach skutkujących nieważnością decyzji (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 1 grudnia 2015 r. I OSK 626/14). W wyroku z dnia 27 kwietnia 1983 r., sygn. akt II SA 261/83 Naczelny Sąd Administracyjny stwierdził, że "Skierowanie do osoby zmarłej decyzji zobowiązującej do właściwego zagospodarowania gruntów rolnych stanowi rażące naruszenie prawa i daje podstawę do stwierdzenia nieważności takiej decyzji przez Naczelny Sąd Administracyjny w oparciu o art. 207 § 3 w zw. z art. 156 § 1 pkt 2 k.p.a.". Stanowisko powyższe znalazło następnie swoje potwierdzenie w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 14 listopada 2001 r., sygn. akt I SA 2462/99, w którym Sąd wyraził pogląd, że "Prowadzenie postępowania administracyjnego w stosunku do osoby zmarłej i wydanie decyzji ocenione być musi jako rażące naruszenie prawa w rozumieniu art. 156 § 1 pkt 2 k.p.a., jest to bowiem uchybienie, w wyniku którego powstają skutki niemożliwie do zaakceptowania z punktu widzenia praworządności". Podobnie orzekł Naczelny Sąd Administracyjny również w wyrokach z dnia 20 września 2002 r., sygn. akt I SA 428/01 (niepubl.), z dnia 11 marca 2008 r., sygn. akt I OSK 1959/06 (niepubl.) czy z dnia 30 września 2009 r., sygn. akt I OSK 1429/08 (LEX nr 595138).

Dodatkowo wskazać trzeba, że działka nr ewidencyjny 712/2 w Parczewie znajduje się w całości na obszarze sięgaczy ekologicznych, zaś w myśl § 37 ust. 7 pkt 2 lit. a i b miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w strefie sięgaczy ekologicznych zakazuje się lokalizacji zabudowy i w strefie sięgaczy ekologicznych nakazuje się zachowanie minimalnie 75% powierzchni terenu biologicznie czynnego. W tym stanie rzeczy planowana inwestycja jest sprzeczna z postanowieniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Brak na rysunku planu zasięgu sięgaczy ekologicznych na sąsiednich działkach powoduje jego nieadekwatność i potrzebę dołączenia mapy na której te sięgacze się znajdują. {Tereny objęte sięgaczami ekologicznymi wchodzi w skład Przyrodniczego Systemu Miasta. Są one uwidocznione w planie podstawowym z 2003 r., jak również w Studium. Zmiana Studium dokonana w 2010



r. jak i zmiany w planie podstawowym nie obejmowały tego terenu /ze względu na zmianę linii obejmującej teren sięgaczy/

Nadto zauważyć należy, że Burmistrz Parczewa przedmiotową decyzją naruszył przepisy ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko poprzez niezapewnienie udziału społeczeństwa w formie przewidzianej w ww. przepisach ustawy. Powyższe przejawiało się w braku ogłoszeń o wniosku inwestora, wydanym postanowieniu o braku potrzeby raportu, o wystąpieniu do organów opiniujących czy o możliwości wypowiedzenia się co do zgromadzonych materiałów i zgłoszonych żądań przed wydaniem decyzji (art. 10 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego). Użyta nazwa przedsięwzięcia „Zakład przetwórstwa ...” wprowadziła społeczeństwo, członków stowarzyszenia jak również Zarząd Stowarzyszenia w błąd – rozumieliśmy, że powstanie zakład klasyfikowany w Polskiej Klasyfikacji Działalności jako zakład przetwórstwa owoców i warzyw ?Dz. U. Nr 251 poz. 1885 z 2007 r. ze zm./ i z tego powodu nie przystępowaliśmy do postępowania Okazało się, iż finalnym produktem tegoż zakładu jest preparat biobójczy co uzasadnia nasze, teraz podjęte działania.

Dodatkowo rażącym naruszeniem prawa jest także zakwalifikowanie przedsięwzięcia, podczas gdy prawidłowa klasyfikacja rzeczonoego przedsięwzięcia winna uwzględniać fakt, iż produktem przetwórstwa kapusty będzie środek biobójczy a zatem będzie to przedsięwzięcie mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, bowiem w jego wyniku ma powstać instalacja do wyrobu substancji przy zastosowaniu procesów chemicznych służących do wytwarzania produktów biobójczych, a zatem prawidłowa klasyfikacja powinna opierać się o § 2 ust. 1 pkt 1 lit. d ROZPORZĄDZENIA RADY MINISTRÓW z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko a nie w oparciu o § 3 ust. 1 pkt 92 tegoż Rozporządzenia. Tym samym przedsięwzięcie zaliczyć należało do kategorii mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko.

Ponadto zauważamy:

- przywiduje się zabudowę terenu przekraczającą 75% całej powierzchni,
- zniszczeniu ulegnie cała szata roślinna a tym samym cała fauna,
- podwyższenie terenu o 1,5m może spowodować zakłócenie stosunków wodnych na terenach przyległych,
- z decyzji nie wynika, iż przed odprowadzeniem ścieków technologicznych 30m<sup>3</sup>/doba inwestor wstępnie te ścieki oczyści do poziomu odpowiedniego dla ścieków komunalnych



W składzie odprowadzanej wody znajduje się min. wodorotlenek sodu, amoniak, alkohole/  
- decyzja nie wskazuje dalszego postępowania z odpadami stałymi z procesu technologicznego,

- decyzja nie nakłada żadnych obowiązków w zakresie ograniczenia emisji fetoru mogącego powstać na skutek procesów gnilnych substratów i produktów odpadowych oraz gazów wytwarzanych w procesie technologicznym. Brak obowiązku hermetyzacji procesu technologicznego oraz pomieszczeń do składowania substratów i produktów jak również brak obowiązku wyposażenia instalacji wentylacyjnej w biofiltry może powodować niekontrolowaną emisję fetoru poza granice działki inwestora.

Z tych wszystkich względów wniosek jest uzasadniony toteż wnosimy o jego uwzględnienie i orzeczenie jak na wstępie.

Dołączamy materiały poglądowe, które nie stanowią dowodów ale mogą być pomocne w ocenie stanu faktycznego i naszych zarzutów.

Jednocześnie oświadczamy, iż znajdujące się w zasobach tut. organu: statut Stowarzyszenia „Nad Piwonią” i KRS nie uległy zmianie.

Zarząd Stowarzyszenia „Nad Piwonią”

- 1 Bloch Barbara
- 2 Dobrowolska Anna
- 3 Zakmierska Zofia

Otrzymują:

- 1. adresat
- 2. a/a

Załącznik:

- 1. Materiały poglądowe na 7 ark.

POTWIERDZENIE  
przesyłki poleconej  
NADAWCA: Stowarzyszenie „Nad Piwonią”  
Koczerzgi 53A  
21-200  
Kod pocztowy miejscowość  
Pawzew  
ADRESAT: Samarytanie Kolagium  
Odrobawcze  
ul. Brestka 41  
21-500  
Kod pocztowy miejscowość Białe Podleskie

15.07.2016v.

00859007731729570365

Proszę o...