

13.04.2018

SAMORZĄDOWE KOLEGIUM ODWOŁAWCZE
ul. Brzeska 41, 21-500 Biała Podlaska
tel./fax 83 343 46 36
NIP 537-15-85-635
REGON P-030120850

Biała Podlaska 2018.04.09.

SKO.4020.SC/346/18

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 2 ustawy z dnia 12 października 1994r. o samorządowych kolegiach odwoławczych / Dz. U. z 2018r. poz. 570/, art. 105 § 1 w związku z art. 58 § 1 oraz art. 124 Kodeksu postępowania administracyjnego

Skład Orzekający Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Białej Podlaskiej :

- Zbigniew Jastrząb - przewodniczący składu
- Bożena Bilkiewicz- Bańka - członek /sprawozdawca /
- Mariola Ostaniewicz - członek

po rozpatrzeniu na posiedzeniu w dniu 9 kwietnia 2018r. wniosku **Stowarzyszenia „Nad Pivonią”, Koczergi 53A, 21-200 Parczew, reprezentowanego przez Zarząd Stowarzyszenia: Barbarę Bloch, Zofię Zakrzewską i Annę Jastrzębską** o przywrócenie terminu do wniesienia odwołania od decyzji Burmistrza Parczewa z dnia 4 grudnia 2017r. Nr NP.6220.5.2015 w przedmiocie zmiany w trybie art. 155 K.p.a. na wniosek Euroimpex Spółka z o.o. z siedzibą w Górze Kalwarii ul. Karolina 58, 00-530 Góra Kalwaria własnej decyzji z dnia 5 maja 2016r. Nr NP.6220.5.2015 określającej środowiskowe uwarunkowania dla przedsięwzięcia polegającego na budowie zakładu przetwórstwa owoców i warzyw w Parczewie na działce nr 712/2 przy ul. Polnej, bez potrzeby przeprowadzenia oceny jego oddziaływania na środowisko,

postanawia:

- *umorzyć postępowanie w przedmiocie przywrócenia terminu do wniesienia odwołania od wyżej opisanej decyzji.*

UZASADNIENIE

Decyzją z dnia 4 grudnia 2017r. Burmistrz Parczewa zmienił w trybie art. 155 K.p.a. oraz art. 87 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2017r. poz. 1405 z późn. zm.) własną decyzję z dnia 5 maja 2016r. określającą środowiskowe uwarunkowania dla przedsięwzięcia polegającego na budowie zakładu przetwórstwa owoców i warzyw w Parczewie na działce nr 712/2 przy ul. Polnej, bez potrzeby przeprowadzenia oceny jego oddziaływania na środowisko.

Stowarzyszenie „Nad Pivonią, z siedzibą w Koczergach zwaną dalej Stowarzyszeniem w złożonym odwołaniu kwestionując prawidłowość decyzji z dnia 4

grudnia 2017r. zawnioskowało o jej uchylenie i przekazanie sprawy do ponownego rozpoznania wskazując, że konieczny do wyjaśnienia zakres sprawy ma istotny wpływ na rozstrzygnięcie.

Do odwołania Stowarzyszenie załączyło wniosek o przywrócenie na podstawie art. 58 K.p.a. terminu do jego wniesienia. W uzasadnieniu wskazało, że Burmistrz Parczewa dopiero w dniu 19 grudnia 2017r. opublikował na stronie BIP Urzędu Miejskiego w Parczewie informację o wydanej decyzji. Była to pierwsza, publicznie dostępna, informacja o tym, że przedmiotowe postępowanie toczyło się, z którą Stowarzyszenie zapoznało się w dniu 27 grudnia 2017r. Podkreśliło, że wcześniej nie miało wiedzy o tym, iż postępowanie zakończone decyzją z dnia 4 grudnia 2017r. jest w toku.

W fazie wstępnej postępowania Kolegium ustaliło, że Stowarzyszenie nie było podmiotem prawnie legitymowanym do wniesienia odwołania od opisanej wyżej decyzji Burmistrza Parczewa. Ustaleniom Kolegium dało wyraz w postanowieniu z dnia 12 lutego 2018r. SKO.4020.OC/52/18 o stwierdzeniu niedopuszczalności odwołania, od wyżej wskazanej decyzji z dnia 4 grudnia 2017r. w którym odniosło się do zagadnień natury podmiotowej w przypadku wniesienia odwołania. W art. 134 K.p.a. wskazana jest kolejność, w jakiej organ odwoławczy powinien dokonać kontroli zachowania warunków formalnych odnośnie wniesionego odwołania. W związku z powyższym, aby można było mówić o uchybieniu terminu do wniesienia odwołania, w pierwszej kolejności Kolegium rozstrzygnęło, że odwołanie wniósł nie legitymowany do tego podmiot. Dopiero po ostatecznym rozstrzygnięciu przez Kolegium kwestii dopuszczalności odwołania analizą został objęty wniosek o przywrócenie terminu. Uchybić terminowi do wniesienia odwołania można tylko w przypadku, gdy wniesienie odwołania było dopuszczalne. Uchybić terminowi do wniesienia odwołania można więc tylko w przypadku, gdy wniesienie odwołania było dopuszczalne (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 5 stycznia 2016r., sygn. akt II OSK 1067/14).

Kolegium stwierdziło, że odwołanie Stowarzyszenia jako wniesione przez podmiot nieuprawniony jest niedopuszczalne toteż nie może orzekać w przedmiocie uchybienia terminu do wniesienia odwołania.

W tym stanie rzeczy wszczęte postępowanie administracyjne w sprawie przywrócenia terminu do wniesienia odwołania jest bezprzedmiotowe w rozumieniu art. 105 § 1 K.p.a. Bezprzedmiotowość postępowania zachodzi wówczas, gdy brak jest jednego z elementów materialnego stosunku prawnego, co w konsekwencji powoduje niemożność merytorycznego załatwienia sprawy poprzez jej rozstrzygnięcie co do istoty. W takim przypadku stwierdzenie jej wystąpienia obliuguje organ administracyjny do zakończenia postępowania poprzez jego umorzenie. W analizowanej sprawie brak jest przedmiotu sprawy /zaistnienia przesłanek do orzekania w zakresie przywrócenia lub odmowy przywrócenia terminu do wniesienia odwołania/ i brak ten istniał już w dacie wszczęcia postępowania. Już samo stwierdzenie tylko tej przesłanki bezprzedmiotowości jest wystarczające dla umorzenia postępowania administracyjnego w tej sprawie.

Postanowienie niniejsze jest *ostateczne* w administracyjnym toku instancji.

Pod zarzutem niezgodności postanowienia z prawem strona może je zaskarżyć do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie (ul. Skłodowskiej 40), w terminie 30 dni od dnia doręczenia postanowienia. Skargę wnosi się za pośrednictwem tut. Kolegium wraz z odpisami dla każdej ze stron postępowania oraz organu.

Zgodnie z art. 57 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi skarga powinna czynić zadość wymaganiom pisma w postępowaniu sądowym, a ponadto zawierać wskazanie zaskarżonego postanowienia,

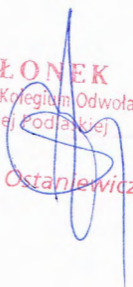
oznaczenie organu, którego działania skarga dotyczy, określać naruszenie prawa lub interesu prawnego.


Kolegium informuje, że wysokość wpisu od skargi regulują przepisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 221, poz. 2193, z późn. zm.). Na zasadach określonych w art. 243 § 1, art. 244 § 1 oraz art. 254 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2017 r. poz. 1369 z późn. zm.) strona może wystąpić do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie o zwolnienie od kosztów albo o przyznanie prawa pomocy.

Otrzymują:

1. Stowarzyszenie „Nad Piwonią” z siedzibą w Koczergach
2. Euroimpex Polska sp. o.o.
Karolina 58, 00-530 Góra Kalwaria
3. Krzysztof Kopiś w imieniu własnym oraz pozostałych spadkobierców po Eugeniuszu Kopisiu
4. Zarząd Dróg Powiatowych w Parczewie
5. Burmistrz Parczewa
6. a/a


PREZES
Samorządowego Kolegium Odwoławczego
w Białej Podlaskiej
Zbigniew Jastrzęb


CZŁONEK
Samorządowego Kolegium Odwoławczego
w Białej Podlaskiej
Mariola Ostaniewicz


CZŁONEK
Samorządowego Kolegium Odwoławczego
w Białej Podlaskiej
Bożena Birkiewicz-Barńka